



smatsa

ИМЛ. 00-94/25

25 MAR 2020

ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ ЈН 28/У/20

У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), на основу питања постављених од стране заинтересованих лица за отворени поступак јавне набавке ЈН 28/У/20 -Осигурање лиценци контролора летења и пилота, достављамо појашњење конкурсне документације.

Питање 1:

Услов: Да понуђач располаже неопходним фин. капацитетом, што подразумева да је понуђач на дан 31.12.2018. имао апсолутну разлике између расположиве и захтеване маргине солвентности понуђача за неживотна осигурања у висини од 1.000.000.000 динара.

С тим у вези, заинтересовани понуђач истиче да додатни услов предвиђен у конкурсној документацији да је понуђач на дан 31.12.2018. остварио разлику између расположиве и захтеване маргине солвентности у износу од најмање 1.000.000.000 динара, није у логичној вези са конкретном јавном набавком, односно да захтевана разлика није гаранција да ће у конкретној јавној набавци понуђач квалитетно извршити услугу осигурања која је предмет јавне набавке. Чланом 120. став 1 Закона о осигурању је прописано да маргина солвентности друштво за Осигурање одговара укупној активи умањеној за нематеријална улагања, активна временска ограничења, губитак, обавезе и за преносне позиције. Чланом 122. Закона о осигурању је прописано да је друштво за Осигурање дужно да у свом пословању обезбеди да маргина солвентности увек буде у висини утврђеној на начин који пропише Народна банка Србије. Дакле, имајући у виду да је посебним законским одредбама регулисано постојање маргине солвентности у прописаној висини, да поменути Закон не прописано колико мора постојати разлика између расположиве и захтеване маргине солвентности, наручилац није ниједном чињеницом указао на аргументе који указују на потребу реализације предметне набавке са овако дефинисаним капацитетом, односно на основу чега се определио да му тачно 1.000.000.000 динара и више гарантује извршење услуге на задовољавајући начин. У прилог овим тврдњама прилажемо Решење републичке комисије за заштиту права број 4-00-617/2017 којим је наведени услов оспорен са становишта одредби члана 76 став 2 Закона о јавним набавкама.

Из горе наведених разлога, заинтересовани понуђач предлаже наручиоцу да наведени услов пословног капацитета укине, у противном, понуђач ће бити принуђен да своја права оствари кроз Захтев за заштиту права при Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Одговор:

Законом о јавним набавкама прописано је да Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. С обзиром да је у конкретном случају у питању осигурање лиценци контролора летења и пилота а нарочито

узевши у обзир потенцијалне осигуране суме, Наручилац је одредио додатне услове на начин превиђен Конкурсном документацијом.

Обавеза сваког друштва за осигурање је и да обезбеди прописану маргину солвентности из слободне сопствене имовине која ће бити гарант да ће се обавезе друштва на исплату осигуране суме и накнаде штете осигураницима бити извршене и када се нађу у финансијским тешкоћама.

Слободна сопствена имовина се не формира из премије осигурања, већ из основног капитала, резерви из добити, резерви и др. Сходно наведеном, што је већа номинална разлика између гарантне резерве, односно расположиве маргине солвентности и маргине солвентности, утолико је друштво солвентније и стабилније, односно сигурност друштва је већа.

Растом друштва расте и ниво маргине солвентности, а тиме и захтевани минимални износ гарантних резерви. Већи распон између показатеља у сваком случају указује на солвентније друштво за осигурање, за разлику од друштава која задовољавају законску форму у погледу висине показатеља, а солвентност је на минимуму.

Додатни услови се и постављају увек преко законских минимума, јер да осигуравајуће друштво не испуњава минимум превиђен законом, исто не би могло ни да *послује* на тржишту. Наведени додатни услов представља показатељ адекватности капитала друштва и служи за оцену бонитета друштва. Сва друштва која поседују дозволу за рад НБС испуњавају лимите који су прописани, што не значи да ће тако бити и наредних 12 месеци и што не значи да ће такво друштво моћи да реализује обавезе према Наручиоцу, с обзиром на број запослених контролора и пилота, односно висину осигуране суме за настанак осигураног случаја. Захтевана маргина солвентности се одређује посебно за свако осигуравајуће друштво и може бити врло ниска, у зависности од осталих финансијских показатеља, и такво осигуравајуће друштво може испуњавати обавезе у обиму у којем их је до тренутка формирања вредности маргине вршило, али то не значи да *може* испунити обавезе према великим осигураницима.

Поред тога, Законом о јавним набавкама и конкурсном документацијом је остављена могућност понуђачима који не испуњавају неки од постављених додатних услова, да исти испуне кроз институт заједничке понуде, у ком случају је интерес Наручиоца подједнако заштићен.

Из тог разлога Наручилац и даље остаје при ставу да је овај додатни услов неопходан, али прихвата сугестију те ће смањити износ апсолутне разлике расположиве и захтеване маргине солвентности на 500.000.000 динара. (500.000.000,00 динара представља минималних 8% од вредности укупне осигуране суме која је предмет осигурања (334 контролора *150.000 евра +12 пилота *100.000 евра).

Питање 2:

У вези са подацима о штетама, у трогодишњем периоду, наведено је да су биле исплаћене 3 осигуране суме за контролоре летења.

У том смислу потребна нам је информација да ли се ради о трајним или привремени губицима лиценце.

Уколико су у питању привремени губици лиценце, замолили бисмо за доставу исплаћених износа.

Одговор:

У претходном трогодишњем периоду исплаћене су 3 осигуране суме од по 150.000 евра, због трајног губитка дозволе,

Питање 3:

Молимо да се достави обавештење о медицинским стањима везано за наведених 11 пријава за привремени губитак лиценце.

Одговор:

Када наступи суспензија дозволе због болести, која траје дуже од 45 дана, исплаћује се 1,2% од осигуране суме месечно. Наведених 11 пријављених са привременим губитком дозволе примају месечно по 1,2% о осигуране суме (150.000 евра)

Медицинско стање пријављених је медицинска тајна, чије би саопштавање трећим лицима могло нанети директну или индиректну штету запосленима.

Чување медицинске тајне је морална, етичка и правна обавеза лекара и свих медицинских радника и сарадника.

Комисија за јавну набавку

